



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO
PRÓ-REITORIA DE GRADUAÇÃO

APÊNDICE A

OFÍCIO CIRCULAR Nº 36/2021/GABINETE/PROGRAD/UFES

PLANO DE ENSINO			
Universidade Federal do Espírito Santo		Campus:	Goiabeiras
Curso:	Administração Noturno		
Departamento Responsável:	ADMINISTRAÇÃO		
Data de Aprovação (Art. nº 91):	26/02/2026		
Docente Responsável:	Rogério Zanon da Silveira		
Qualificação/link para o Currículo Lattes:	http://lattes.cnpq.br/0058375909829715		
Disciplina:	Gestão Pública	Código:	ADM10788
Pré-requisito:	ADM07162 – Teoria das Organizações II ADM09851 – Política e Administração	Carga Horária Semestral:	60
Créditos: 4	Distribuição da Carga Horária Semestral		
	Teoria	Exercício	Laboratório
	60	---	---
Ementa: O Estado, governo e sociedade. Evolução da administração pública brasileira: patrimonialismo, burocracia e gerencialismo. Contexto contemporâneo da atuação do Estado. Governabilidade, governança e descentralização do poder. Estrutura e função da administração pública. Eficiência, eficácia e efetividade na administração pública. Reformas administrativas e programas de desburocratização. Considerações sobre o novo papel do Estado e da administração pública. A reforma de Estado e da administração pública: experiências inglesa, americana e brasileira. Representação e participação: políticas públicas de inclusão social, políticas de cotas étnico-raciais na administração pública e a participação de minorias étnico-raciais no serviço			



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO
PRÓ-REITORIA DE GRADUAÇÃO

público. *Accountability e Responsiveness*: as relações entre demandas, políticas, ação governamental, sustentabilidade socioambiental e controles de resultados.

Objetivos Específicos:

- ✓ Compreender o papel da gestão pública brasileira nas relações entre Estado e sociedade ao longo da sua formação;
- ✓ Reconhecer os limites e possibilidades dos diferentes modelos de gestão pública;
- ✓ Identificar as peculiaridades do processo administrativos e das áreas funcionais da administração quando aplicadas ao setor público;
- ✓ Analisar, combinar e propor práticas de gestão pública que promovam melhorias na
- ✓ eficiência e eficácia das organizações públicas criando valor para a sociedade. Assimilação de conceitos, teorias e legislação relacionados à disciplina;
- ✓ Estimular a prática da pesquisa e ao exercício da confrontação entre “realidade” e “teoria”;
- ✓ Incentivar o desenvolvimento de visão crítica e pensamento reflexivo.

Conteúdo Programático:

Unidade 1:

- 1.1. Estado, governo e sociedade.
- 1.2. Evolução da administração pública brasileira: patrimonialismo, burocracia e gerencialismo.

Unidade 2:

- 2.1. Contexto contemporâneo da atuação do Estado.
- 2.2. Governabilidade, governança e descentralização do poder.
- 2.3. Estrutura e função da administração pública.

Unidade 3:

- 3.1. Eficiência, eficácia e efetividade na administração pública.
- 3.2. Reformas administrativas e programas de desburocratização.
- 3.3. Considerações sobre o novo papel do Estado e da administração pública.
- 3.4. A reforma de Estado e da administração pública: experiências inglesa, americana e brasileira.

Unidade 4:

- 4.1. Representação e participação: políticas públicas de inclusão social, políticas de cotas étnico-raciais na administração pública e a participação de minorias étnico-raciais no serviço público.
- 4.2. *Accountability e Responsiveness*: as relações entre demandas, políticas, ação governamental, sustentabilidade socioambiental e controles de resultados.



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO
PRÓ-REITORIA DE GRADUAÇÃO

Metodologia:

- Aulas expositivas com apresentação de ilustrações e exemplos relativos aos temas ministrados e incitação à participação e discussão em sala de aula;
- Leitura de artigos científicos, notícias e legislação;
- Debates em sala de aula e estudos de caso;
- Apresentação de simpósios, leituras e opiniões;
- Realização de exercícios práticos em sala de aula, redações e outras tarefas;
- Resolução de questões;
- Reflexões sobre os temas desenvolvidos, buscando adequar teoria e prática.

Critérios / Processo de avaliação da aprendizagem:

PERÍODO / ATIVIDADE	NOTA
Presenças e participação em sala de aula	1
Lista de exercícios ou elaboração de textos, redações ou resumos	1
Simpósios	1
Prova 1	2
Prova 2	2
Prova 3	3
Nota Final será a média das notas dos dois bimestres)	10

Observações:

- Conforme regulamento da universidade, caso o aluno não alcance nota 7,0 (sete) na média semestral, deverá se submeter à prova final, de todo o conteúdo da disciplina. A média final, nesse caso, será a média semestral + nota da prova final, dividido por 2, devendo ser igual ou superior a 5,0 (cinco) para que o aluno seja considerado aprovado na disciplina.
- O aluno deve estar presente em, no mínimo 75% das aulas, caso contrário, haverá reprovação por falta, independentemente dos resultados obtidos em outros quesitos do processo de avaliação, ressalvados os casos previstos pelas normas da UFES.
- A anotação da presença levará em conta a entrega de atividades requeridas no decorrer das aulas.
- Questões específicas pessoais serão conversadas durante as aulas.



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO
PRÓ-REITORIA DE GRADUAÇÃO

Bibliografia básica e complementar

Bibliografia básica

ABRUCIO, F. O impacto do modelo gerencial na administração pública: um breve estudo sobre a experiência internacional recente. **Cadernos ENAP**, n.10, p.1-49, 1996. Disponível em: <https://repositorio.enap.gov.br/handle/1/556>

ABRUCIO, F. L.; GRIN, E. Políticas públicas e desafios para a gestão local. **GV-EXECUTIVO**, [S. l.], v. 23, n. 3, p. e92031, 2024. DOI: 10.12660/gvexec.v23n3.2024.92031.

BERNARDINO-COSTA, Joaze. Política afirmativa, democratização do acesso à universidade e propostas de avaliação: Lei de cotas teve papel central para a entrada de negros, indígenas e estudantes oriundos de escolas públicas nas universidades públicas. **Cienc. Cult.** vol.75 no.1 São Paulo Jan./Mar. 2023.

BRASIL. **CONSTITUIÇÃO DA REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL DE 1988**. Disponível em: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constituicao.htm

BRASIL. **LEI Nº 9.790, DE 23 DE MARÇO DE 1999**. Dispõe sobre a qualificação de pessoas jurídicas de direito privado, sem fins lucrativos, como Organizações da Sociedade Civil de Interesse Público, institui e disciplina o Termo de Parceria, e dá outras providências.

BRASIL. **LEI Nº 9.637, DE 15 DE MAIO DE 1998**. Dispõe sobre a qualificação de entidades como organizações sociais, a criação do Programa Nacional de Publicização, a extinção dos órgãos e entidades que menciona e a absorção de suas atividades por organizações sociais, e dá outras providências.

BRESSER-PEREIRA, L. C. Administração Pública e de Empresas: duas coisas muito diferentes. **Revista Gestão Pública**, v.2, p. 36-41, 2013. Disponível em: <https://www.bresserpereira.org.br/index.php/social-theory-and-capitalism/organization-and-management/9210-4768>.

BRESSER-PEREIRA, Luis Carlos. Da administração pública burocrática à gerencial. **Revista do Serviço Público**. Ano 47, V. 120, N 1. Jan-Abr 1996. Disponível em: <https://revista.enap.gov.br/index.php/RSP/article/view/702/550>

COGO, E. L., & Dallabrida, V. R. (2015). Descentralização e participação social: constatações e análises comparativas em experiências brasileiras de descentralização político-administrativa. **Redes (St. Cruz Do Sul Online)**, 20(1), 36-51. <https://doi.org/10.17058/redes.v20i1.3186>

COSTIN, Claudia. **Administração Pública**. Grupo GEN, 2010. *E-book*. ISBN 9788595152281. Disponível em: <https://integrada.minhabiblioteca.com.br/#/books/9788595152281/>.

DENHARDT, Robert B.; CATLAW, Thomas J. **Teorias da Administração**



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO
PRÓ-REITORIA DE GRADUAÇÃO

Pública: Tradução da 7ª edição norte-americana. Cengage Learning Brasil, 2016. *E-book*. ISBN 9788522126699. Disponível em: <https://integrada.minhabiblioteca.com.br/#/books/9788522126699/>.

GIAMBIAGI, Fabio. **Reforma do Estado Brasileiro - Transformando a Atuação do Governo.** Grupo GEN, 2020. *E-book*. ISBN 9788595157538. Disponível em: <https://integrada.minhabiblioteca.com.br/#/books/9788595157538/>.

GONÇALVES, Guilherme C.; AFFONSO, Lúgia M F.; TEIXEIRA, Vanessa R.; et al. **Elaboração e implementação de políticas públicas.** Porto Alegre: SAGAH, 2017. *E-book*. p.9. ISBN 9788595021952. Disponível em: <https://integrada.minhabiblioteca.com.br/reader/books/9788595021952/>. Acesso em: 05 fev. 2026.

MALUF, Sahid. **Teoria geral do estado.** Editora Saraiva, 2022. *E-book*. ISBN 9786553626171. Disponível em: <https://integrada.minhabiblioteca.com.br/#/books/9786553626171/>.

MATIAS-PEREIRA, José. **Administração Pública, 5ª edição.** Grupo GEN, 2018. *E-book*. ISBN 9788597016093. Disponível em: <https://integrada.minhabiblioteca.com.br/#/books/9788597016093/>.

PAULA, A. P. P. de; MERCHÁN, A. A.; AZEVEDO, A.; TENÓRIO, F. G. Pensamento crítico versus pensamento organizacional. **Cadernos EBAPE.BR**, Rio de Janeiro, RJ, v. 22, n. 4, p. e2024-0057, 2024. DOI: 10.1590/1679-395120240057.

PAES DE PAULA, A. P.. **Por uma nova gestão pública:** limites e potencialidades da experiência contemporânea. 1. ed. Rio de Janeiro: Editora da Fundação Getúlio Vargas, 2005.

PAES DE PAULA, A. P. Administração pública brasileira entre o gerencialismo e a gestão social. **Revista de Administração de Empresas**. v.45, n.1, p.36-49, Jan./Mar., 2005. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/rae/a/HqKgVKNRxxMmCyxK7jbJz8g/>

PEREIRA, Luiz Carlos Bresser. **Administração pública gerencial:** estratégia e estrutura para um novo Estado. Brasília: MARE/ENAP, 1996. 28 f. (Texto para discussão, 9). Disponível em: <https://repositorio.enap.gov.br/handle/1/817>.

PROCOPIUCK, Mario. **Políticas públicas e fundamentos da administração pública: análise e avaliação, governança e redes de políticas, administração judiciária.** Grupo GEN, 2013. *E-book*. ISBN 9788522476978. Disponível em: <https://integrada.minhabiblioteca.com.br/#/books/9788522476978/>.

Bibliografia complementar:

ARENDT, Hannah. **A Condição Humana.** Grupo GEN, 2016. *E-book*. ISBN 9788530991937. Disponível em: <https://integrada.minhabiblioteca.com.br/#/books/9788530991937/>.



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO
PRÓ-REITORIA DE GRADUAÇÃO

BOBBIO, Norberto. Estado, governo e sociedade. Cap. 1. A grande dicotomia: público / privado.

COSTIN, Claudia. Administração Pública. Cap. 1. *O Estado e a Administração Pública na sociedade contemporânea*.

HARVEY, David. **O Neoliberalismo: história e implicações**. 4. Ed. São Paulo: Edições Loyola, 2013.

Leitura complementar: MINTZBERG, H. *Administrando governos, governando administrações*.

MINTZBERG, H. Administrando governos, governando administrações. **Revista do Serviço Público**. v.49, n.4, p.148-163, Out-Dez. 1998. Disponível em: <https://revista.enap.gov.br/index.php/RSP/article/view/403>

PARADA, Eugenio Lahera. O conceito de política pública. In: SARAIVA, Enrique; FERRAREZI, Elisabete. **Políticas Públicas**. Coletânea. Vol. 1. Disponível em: <https://repositorio.enap.gov.br/handle/1/1255>.

ROSANVALLON, Pierre. O Liberalismo Econômico. História da ideia de mercado.

TRAGTENBERG, M. **Burocracia e ideologia**. 2. ed. São Paulo: Ática, 1977.

Cronograma

UNIDADE 1

1.1. Estado, governo e sociedade.

1.2. Evolução da administração pública brasileira: patrimonialismo, burocracia e gerencialismo.

Aula 1	20/03/26	Apresentação e discussão do Plano de Ensino da Disciplina.
Aula 2	20/03/26	SANTOS, Clézio Saldanha dos. Introdução à Gestão Pública. Cap. 1. Estado, Governo, Administração Pública e Gestão Pública.
Aula 3	27/03/26	BRESSER-PEREIRA, Luis Carlos. Da administração pública burocrática à gerencial.
Aula 4	27/03/26	BRESSER-PEREIRA, L. C. Administração Pública e de Empresas: duas coisas muito diferentes.

UNIDADE 2

2.1. Contexto contemporâneo da atuação do Estado.

2.2. Governabilidade, governança e descentralização do poder.

2.3. Estrutura e função da administração pública.

Aula 5	10/04/26	MALUF, Sahid. Teoria Geral do Estado. Cap. LXI. O Estado Brasileiro.
Aula 6	10/04/26	BRASIL. Constituição da República Federativa do Brasil de 1988. Dos Princípios Fundamentais. Dos Direitos e Garantias Fundamentais. Dos Direitos e Deveres Individuais e Coletivos.



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO
PRÓ-REITORIA DE GRADUAÇÃO

		Dos Direitos Sociais.
Aula 7	17/04/26	SANTOS, Clézio Saldanha dos. Introdução à Gestão Pública. Cap. 1 – Planejamento. Cap. 2. Organização. Cap. 3. Direção. Cap. 4. Controle.
Aula 8	17/04/26	SANTOS, Clézio Saldanha dos. Introdução à Gestão Pública. Terceira parte. As grandes áreas da gestão pública. Gestão financeira no setor público. Gestão de Pessoas no setor Público. Gestão de Marketing no setor público. Gestão da Logística no setor público. Gestão de processos e informações no setor público.
Aula 9	24/04/26	Prova 1 (Unidades I e II)
Aula 10	24/04/26	Prova 1 (Unidades I e II)
UNIDADE 3 3.1. Eficiência, eficácia e efetividade na administração pública. 3.2. Reformas administrativas e programas de desburocratização: considerações sobre o novo papel do Estado e da administração pública. 3.3. A reforma de Estado e da administração pública: experiências inglesa, americana e brasileira.		
Aula 11	08/05/26	GONÇALVES, Guilherme C.; AFFONSO, Lígia M F.; TEIXEIRA, Vanessa R.; et al. Elaboração e implementação de políticas públicas. Unidades 1 e 2.
Aula 12	08/05/26	GONÇALVES, Guilherme C.; AFFONSO, Lígia M F.; TEIXEIRA, Vanessa R.; et al. Elaboração e implementação de políticas públicas. Unidades 3 e 4.
Aula 13	15/05/26	Seminários: Políticas Públicas
Aula 14	15/05/26	Seminários: Políticas Públicas
Aula 15	22/05/26	DENHARDT, Robert B.; CATLAW, Thomas J. Teorias da Administração Pública. Cap. 6. Ênfase em política pública e a nova gestão pública. Cap. 7. O Novo Serviço Público.
Aula 16	22/05/26	PEREIRA, Luiz Carlos Bresser. Administração pública gerencial: estratégia e estrutura para um novo Estado.
Aula 17	29/05/26	Brasil. LEI Nº 9.637, DE 15 DE MAIO DE 1998. Dispõe sobre a qualificação de entidades como organizações sociais e a criação do Programa Nacional de Publicização.
Aula 18	29/05/26	BRASIL. LEI Nº 9.790, DE 23 DE MARÇO DE 1999. Dispõe sobre a qualificação de pessoas jurídicas de direito privado, sem fins lucrativos, como Organizações da Sociedade Civil de Interesse Público e institui e disciplina o Termo de Parceria.
Aula 19	12/06/26	Prova 2 (Unidade III)



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO
PRÓ-REITORIA DE GRADUAÇÃO

Aula 20	12/06/26	Prova 2 (Unidade III)
Unidade 4 4.1. Representação e participação: políticas públicas de inclusão social, políticas de cotas étnico-raciais na administração pública e a participação de minorias étnico-raciais no serviço público. 4.2. <i>Accountability e Responsiveness</i> : as relações entre demandas, políticas, ação governamental, sustentabilidade socioambiental e controles de resultados.		
Aula 21	19/06/26	Bernardino-Costa, Joaze. Política afirmativa, democratização do acesso à universidade e propostas de avaliação: Lei de cotas teve papel central para a entrada de negros, indígenas e estudantes oriundos de escolas públicas nas universidades públicas.
Aula 22	19/06/26	COSTIN, Claudia. Administração Pública. Cap. 4. O orçamento e as finanças públicas. (Apêndice B: O Orçamento Participativo e a experiência de Porto Alegre).
Aula 23	26/06/26	Sistema Tributário Nacional na Constituição Federal de 1988
Aula 24	26/06/26	Reforma Tributária: LEI COMPLEMENTAR Nº 214, DE 16 DE JANEIRO DE 2025
Aula 25	03/07/26	Seminários: Temas contemporâneas em Administração Pública
Aula 26	03/07/26	Seminários: Temas contemporâneas em Administração Pública
Aula 27	10/07/26	Prova 3 (Unidade IV)
Aula 28	10/07/26	Prova 3 (Unidade IV)
Aula 29	17/07/26	Entrega e discussão dos resultados da disciplina
Aula 30	17/07/26	Aula de encerramento do semestre, entrega dos resultados e avaliação da disciplina
	24/07/26	Prova final